

平成 2 8 年度

# 財政援助団体等監査報告書

青梅市みどりと水のふれあい事業推進協会

青 梅 市 監 査 委 員

# 財政援助団体等監査結果報告書

## 第1 監査の概要

### 1 監査の対象

財政援助団体名	所管部課
青梅市みどりと水のふれあい事業推進協会	まちづくり経済部公園緑地課

### 2 監査の範囲

平成27年度に交付された補助金にかかる出納その他の事務

### 3 監査の期間

平成28年9月2日から平成28年10月27日まで

説明聴取 平成28年10月14日

### 4 監査の方法

監査に当たっては、主に次の事項が適正に行われているかどうかについて、財政援助団体および所管課に關係書類の提出を求め、關係諸帳簿および証拠書類との照合による書類審査ならびに關係職員からの説明聴取を実施した。

#### (1) 団体

ア 補助金の交付申請および実績報告は、適正に行われているか。

イ 補助事業は、その目的に沿って適正かつ効率的に執行されているか。

ウ 補助金にかかる会計処理は、適正に行われているか。

#### (2) 所管課

ア 補助金の額の算定、交付手続および交付時期は適正か。

イ 補助事業に対する指導監督は、適切に行われているか。

## 第2 団体の概要

### 1 目的

豊かな自然とふれあえるうるおいにみちたまちの実現に寄与するた

め、みどりと水に関する公共公益事業を行うことを目的としている。

## 2 事業

前項の目的を達成するため、次の事業を行っている。

- (1) 普及啓発事業
- (2) 調査研究事業
- (3) 緑化・花いっぱい事業
- (4) 水辺のふれあい事業
- (5) 産業観光まつり参加事業
- (6) 受託事業

## 3 設立

平成6年4月1日

## 4 所在地

東京都青梅市東青梅1丁目2番地の5  
東青梅センタービル3階

## 5 組織等（平成28年8月1日現在）

### (1) 理事会

理事長1人、副理事長1人、常務理事1人、理事8人、  
監事2人

### (2) 評議員

議長1人、評議員14人

### (3) 事業推進協力会委員

会長1人、協力会委員19人

## 6 市との関係

市は、青梅市みどりと水のふれあい事業推進協会（以下「推進協会」という。）に対し、青梅市みどりと水のふれあい事業推進協会運営費補助金交付要綱にもとづき、みどりと水に関する公共公益事業を行うことを目的とする推進協会の円滑な運営と事業の充実を図るため、青梅市みどりと水のふれあい事業推進協会運営費補助金を交付している。

平成27年度の推進協会に対する補助金額は、次表のとおりである。

（単位：円）

区 分	補 助 金 額
青梅市みどりと水のふれあい事業推進協会運営費補助金	25,387,892

## 7 事業実績

### (1) 収入および支出

推進協会の収入は、青梅市からの本補助金および受託金が主なものであり、支出は、花壇等の花苗および肥料購入代、花壇管理委託料、職員給料などの人件費等が主なものである。

なお、平成27年度青梅市みどりと水のふれあい事業推進協会収支決算は、別表1・2のとおりである。

### (2) 実績

対象経費の執行状況は、次のとおりである。

(単位：円)

区 分	決 算 額	補助金充当額	主 な 内 容
事業費	14,484,672	9,098,832	
普及啓発費	72,899	72,899	
会報発行	72,899	72,899	
通信運搬費	72,899	72,899	インターネット接続代
調査研究費	0	0	
まちかど花苗育成研究	0	0	
通信運搬費	0	0	
緑化・花いっぱい事業費	8,318,170	7,417,276	
まちかど花いっぱい促進	8,318,170	7,417,276	
需用費	6,914,924	6,014,030	花苗、肥料購入代
食糧費	157,066	157,066	植栽、除草参加者飲み物代
通信運搬費	6,294	6,294	管理団体への通知郵送料
委託料	1,073,926	1,073,926	シティー花壇管理等
助成金	150,000	150,000	コミュニティ花壇管理助成
諸謝金	15,960	15,960	地主謝礼品購入費
水辺のふれあい事業	1,043,017	1,043,017	
河川清掃活動援助	292,842	292,842	
需用費	292,842	292,842	実施団体援助消耗品購入代

区 分	決 算 額	補助金充当額	主 な 内 容
ヤマメの飼育 体 験 教 室	9,296	9,296	
需 用 費	2,062	2,062	発眼卵配布用ガーゼ代
通 信 運 搬 費	0	0	
諸 謝 金	7,234	7,234	協力者車代、協力団体謝礼 代
蛍の保護育成	91,616	91,616	
臨 時 雇 賃 金	0	0	
需 用 費	42,093	42,093	蛍のしおり、チラシ印刷代 等
食 糧 費	0	0	
通 信 運 搬 費	2,423	2,423	会議開催通知等郵便料
手 数 料	2,100	2,100	蛍を見る夕べ道路使用許 可手数料
委 託 料	0	0	
使用料およ び 賃 借 料	0	0	
諸 謝 金	45,000	45,000	蛍指導員謝礼
多摩川 1 万人 の 清 掃 大 会	596,290	596,290	
臨 時 雇 賃 金	48,600	48,600	臨時警備員賃金
需 用 費	533,952	533,952	参加者配布用タオル、軍手 購入代等
通 信 運 搬 費	13,738	13,738	開催通知等郵便料
炭 焼 き 体 験 教 室	52,973	52,973	
需 用 費	11,973	11,973	教室準備雑材料代
食 糧 費	0	0	
通 信 運 搬 費	0	0	
原 材 料 費	10,000	10,000	炭焼き準備原材料
諸 謝 金	31,000	31,000	協力者謝礼
産 観 ま っ り 参 加 事 業	565,640	565,640	
産 観 ま っ り 参 加 事 業	565,640	565,640	
需 用 費	0	0	

区 分	決 算 額	補助金充当額	主 な 内 容
通信運搬費	1,640	1,640	協力依頼通知郵送料
委 託 料	550,000	550,000	会場テント設営委託料
諸 謝 金	14,000	14,000	協力会委員謝礼
受 託 事 業 費	4,484,946	0	
吹上しょうぶ 公 園 管 理	2,485,781	0	
臨時雇賃金	74,078	0	臨時事務員賃金
需 用 費	219,764	0	肥料・農薬等購入代、燃料代
修 繕 料	0	0	
委 託 料	1,173,600	0	花しょうぶ・施設管理相談員委託
原 材 料 費	1,018,339	0	水路補修用原材料、花名板等購入
花 木 園 花 壇 植 栽 管 理	1,446,859	0	
需 用 費	992,170	0	花苗・肥料代
委 託 料	454,689	0	花苗植栽等作業員委託料
河 辺 駅 北 口 花 壇 管 理	552,306	0	
需 用 費	408,720	0	花苗・肥料代
委 託 料	143,586	0	花苗植栽等作業員委託料
管 理 費	16,289,060	16,289,060	
人 件 費	13,257,549	13,257,549	
職 員 給 料	7,267,200	7,267,200	
職 員 手 当	3,611,772	3,611,772	
福 利 厚 生 費	1,970,517	1,970,517	社会保険料、雇用保険料
退 職 金 共 済 掛 金	360,000	360,000	職員共済掛金
委 託 料	48,060	48,060	健康診断、破傷風予防接種委託料
管 理 費	3,031,511	3,031,511	
臨時雇賃金	1,937,991	1,937,991	臨時職員賃金
旅 費 交 通 費	0	0	
費 用 弁 償	43,000	43,000	監事、評議員
需 用 費	107,562	107,562	諸用紙等購入代

区 分	決 算 額	補助金充当額	主 な 内 容
食 糧 費	3,976	3,976	評議員会、協力委員会飲み物代
光 熱 水 費	32,007	32,007	電気料、水道・下水道料
修 繕 料	126,832	126,832	車検整備代等
通 信 運 搬 費	81,727	81,727	電話代、評議員会・協力委員会等郵便料
手 数 料	972	972	預金残高証明書等手数料
保 険 料	102,530	102,530	傷害保険料、自動車保険料
使用料および賃借料	446,514	446,514	事務室建物・土地使用料、コピー使用料
負担金・支出金	3,500	3,500	東京社会保険協会負担金
諸 謝 金	62,000	62,000	協力会委員謝礼
租 税 公 課	82,900	82,900	法人市・都民税、印紙代
繰 出 金	0	0	
予 備 費	0	0	
計	30,773,732	25,387,892	

### 第 3 監査の結果

青梅市みどりと水のふれあい事業推進協会は、青梅市内の都市環境の向上を図るため、行政と市民が一体となった緑化や美化を推進し、豊かな自然とふれあえるうるおいにみちたまちの実現に寄与することを目的として、平成6年4月1日に青梅市が設立した団体である。

事業計画や収支予算の決定、事業報告や収支決算の承認、その他運営に関する重要な事項の決定等を行う理事会は、青梅市副市長を理事長として組織され、必要な事務処理のため事務局が設置されている。

また、諮問機関として自治会等各種団体および知識経験者により構成される評議員会が設置されているほか、事業の円滑な運営を図るため、地域における緑化、美化に関する事業の推進団体等の代表者を委員として構成する事業推進協力会が設置されている。

主な事業は、みどりと水に関する普及啓発事業および調査研究事業、緑化・花いっぱい推進事業、水辺のふれあい事業、青梅市からのみどりと水に関する受託事業である。

平成27年度においては、ホームページ等を活用した広報や「緑の募

金」活動などの普及啓発事業、花苗の品種や生育に関する研究などの調査研究事業、コミュニティ花壇への支援やシティスポーツ花壇の管理など、緑化・花いっぱい推進事業が展開された。梅の里再生事業への協力として、梅郷地区での花苗の植栽も実施された。

また、水辺のふれあい事業として、多摩川1万人の清掃大会の実施や各地区の河川清掃活動への援助、ヤマメの飼育体験教室や蛍の保護育成、炭焼き体験教室などを実施した。

なお、6月下旬に予定された「蛍を見る夕べ」については、降雨や低温気象の影響により中止となっている。

産業観光まつり参加事業としては、会場に「花とみどりのコーナー」を開設し、緑化木の配布や緑化PRにより、家庭からの身近な緑化を呼びかけた。

青梅市からの受託事業としては、吹上しょうぶ公園監理、花木園花壇植栽管理、河辺駅北口駅前花壇植栽管理を受託している。

そのほか、収益事業として、青梅市吹上花しょうぶまつりの期間中に花しょうぶのポット苗および切り花の販売や駐車場管理を行っている。

こうした事業について、平成27年度に交付された補助金にかかる出納その他の事務については、目的に沿っておおむね適正に執行されているものと認められたが、一部に改善・検討を要する事項が見受けられたので、適正に処理されたい。

今回の監査にかかる要望等については、次のとおりである。

#### 第4 要望等

##### 1 青梅市みどりと水のふれあい事業推進協会に関する事項

委託契約等における競争性の確保について

平成27年度に実施された日向和田2丁目コミュニティ花壇の土留め丸太取替え工については、前年度に実施された他地区や当該コミュニティ花壇の補修に実績を持つ事業者から見積書を徴取し、担当課を含め推進協会で協議後、交渉により当初からは減額された形で施工されているが、契約書が作成されないままとなっていた。

また本来、仕様書を提示し複数の事業者から見積書を徴取して競争性の確保を図ることは、最少の経費で最大の効果を得るための重要な要素である。

推進協会は、市からの補助金等によって運営されている公共公益事

業を行う団体であり、今後については、市の契約事務規則や随意契約の手引き等を参考により適切な契約を行い、補助事業費用の一層の適正執行に努められるよう要望する。

## 2 公園緑地課に関する事項

補助金申請書および実績報告書の適切な審査について

補助金申請書は、事業計画等を確認し、補助金交付額を決定する重要な書類であり、補助金実績報告書は、事業の実施状況を把握して補助金額を確定し、返還額を決定する重要な書類であるが、補助金申請書については、補助金交付規則第5条に規定された申請者の所在地の未記載、資産および負債に関する事項を記載した書類の未添付および財源充当表の内訳誤りが修正されず受理されていた。

また、補助金実績報告書については、補助金交付規則第15条1項(2)に規定する領収書その他当該収支計算にかかる収入および支出を証する書類またはその写しの添付がされないまま受理されていた。

今後については、財政援助団体への適切な指導を実施されるとともに補助金交付規則にもとづく適切な審査を実施されるよう要望する。

## 3 共通事項

補助金対象事業等の適切な見直しについて

これまで、推進協会の各種事業は、市内の都市環境の向上を図り、行政と市民が一体となった緑化や美化を推進し、豊かな自然とふれあえるうるおいにみちたまちの実現に、多大な役割を果たしてきた。

平成22年度からは特別会計を設け、青梅市吹上花しょうぶまつりの期間に、花しょうぶのポット苗および切り花の販売や駐車場管理を実施し、平成27年度は59万円余の収益を上げ、補助金の削減に貢献しているところである。

しかしながら、天候や観光客の動向に左右されやすいこうした事業を行うことは、収益が赤字となるリスクも存在し、過去には一般会計からの補てんが行われるなど不安定な側面がある。

また、青梅市との共催事業として開催されている多摩川1万人の清掃大会は、美しい多摩川が保たれることはもちろんのこと、参加する自治会等団体のコミュニティの醸成や、児童生徒が地域の財産として多摩川に愛着を持ち、環境保全の大切さを認識する機会となるなど、やはり大きな役割を果たしてきたところであるが、近年、多摩川河川

敷のごみが減ってきている現状もあり、実施方法等、事業内容の見直しも必要であると考えられる。

青梅市補助金等の見直しに関する指針にもとづく見直しにより、青梅市みどりと水のふれあい事業推進協会運営費補助金交付要綱については、平成30年度末まで実施期日が延長されているが、補助対象事業の内容等について適宜見直しをされ、市民ニーズに沿った適切かつ効果的な事業となるよう要望する。

また、平成6年に推進協会が設立されてから22年が経過し、青梅市が進めてきた各種施策の推進に、推進協会が果たしてきた役割は誰もが認めるところである。

しかしながら、青梅市の財政状況が大変厳しいなか、各種補助金の見直しについては、推進協会に対する運営費補助金についても例外とはならない状況であり、推進協会設立時から社会情勢や市民ニーズが大きく変化している状況であることを踏まえ、実施事業を改めて精査、検証するとともに、設立した青梅市が責任を持って、雇用職員の処遇も含めた推進協会の今後の組織のあり方を検討されたい。

(別表1)

## 平成27年度一般会計収支決算

自平成27年4月 1日  
至平成28年3月31日

## 1 収入の部

(単位:円)

科 目	予算額(A)	決算額(B)	増減(B)-(A)
事業収入	4,763,000	4,484,946	△278,054
事業収入	4,763,000	4,484,946	△278,054
受託事業収入	4,763,000	4,484,946	△278,054
補助金収入	25,575,000	25,387,892	△187,108
補助金収入	25,575,000	25,387,892	△187,108
青梅市補助金収入	25,575,000	25,387,892	△187,108
寄付金収入	1,000	0	△1,000
寄付金収入	1,000	0	△1,000
寄付金収入	1,000	0	△1,000
繰入金	592,000	591,177	△823
繰入金	592,000	591,177	△823
繰入金	592,000	591,177	△823
雑収入	309,000	309,717	717
雑収入	309,000	309,717	717
預金利子収入	1,000	1,217	217
雑収入	308,000	308,500	500
合計	31,240,000	30,773,732	△466,268

## 2 支出の部

科 目	予算額(A)	決算額(B)	増減(B)-(A)
事業費	14,860,000	14,484,672	△375,328
普及啓発事業費	119,000	72,899	△46,101
会報等発行	119,000	72,899	△46,101
調査研究事業費	1,000	0	△1,000
まちかど花苗育成研究	1,000	0	△1,000
緑化・花いっぱい事業費	8,357,000	8,318,170	△38,830
まちかど花いっぱい促進	8,357,000	8,318,170	△38,830
水辺のふれあい事業	1,054,000	1,043,017	△10,983
河川清掃活動援助	293,000	292,842	△158
ヤマメの飼育体験教室	15,000	9,296	△5,704
蛍の保護育成	94,000	91,616	△2,384
多摩川1万人の清掃大会	599,000	596,290	△2,710
炭焼き体験教室	53,000	52,973	△27
産観まつり参加事業	566,000	565,640	△360
産観まつり参加事業	566,000	565,640	△360

科 目		予算額(A)	決算額(B)	増減(B)－(A)
受 託 事 業 費	吹上しょうぶ公園管理	4,763,000	4,484,946	△278,054
	花木園花壇植栽管理	2,762,000	2,485,781	△276,219
	河辺駅北口花壇管理	1,448,000	1,446,859	△1,141
		553,000	552,306	△694
管 理 費	16,380,000	16,289,060	△90,940	
人 件 費	13,274,000	13,257,549	△16,451	
管 理 費	3,106,000	3,031,511	△74,489	
繰 出 金	0	0	0	
繰 出 金	0	0	0	
予 備 費	0	0	0	
予 備 費	0	0	0	
合 計		31,240,000	30,773,732	△466,268

収支差引 30,773,732円－30,773,732円＝0円

(別表2)

## 平成27年度特別会計収支決算

自平成27年4月1日  
至平成28年3月31日

### 1 収入の部

(単位:円)

科目	予算額(A)	決算額(B)	増減(B)-(A)
事業収入	2,071,000	2,070,000	△1,000
事業収入	2,071,000	2,070,000	△1,000
受託事業収入	2,071,000	2,070,000	△1,000
雑収入	49,000	46,844	△2,156
雑収入	49,000	46,844	△2,156
預金利子収入	1,000	94	△906
雑収入	48,000	46,750	△1,250
繰入金	0	0	0
繰入金	0	0	0
繰入金	0	0	0
合計	2,120,000	2,116,844	△3,156

### 2 支出の部

科目	予算額(A)	決算額(B)	増減(B)-(A)
事業費	1,528,000	1,525,667	△2,333
しょうぶ苗育成事業	51,000	50,613	△387
駐車場管理事業	1,477,000	1,475,054	△1,946
繰出金	592,000	591,177	△823
繰出金	592,000	591,177	△823
予備費	0	0	0
予備費	0	0	0
合計	2,120,000	2,116,844	△3,156

収支差引 2,116,844円-2,116,844円=0円